

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА С ПОЗИЦИИ СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА

Научный руководитель: Кечина Е. А.

В большинстве стран мира за государственным сектором закреплена функция обеспечения населения социальными благами и гарантиями. Следовательно, расходы на транспорт, здравоохранение, электроснабжение, образование могут составлять значительную нагрузку на бюджет страны. Республика Беларусь в данном контексте не является исключением.

Возможной альтернативой доминирования государственной собственности в инфраструктурной и социальной сферах выступает «государственно-частное партнерство» (далее – ГЧП). Данное взаимодействие представляет собой соглашение между государством и частным сектором о предоставлении общественных услуг и/или обеспечении совершенствования и развития инфраструктуры [1, с. 9]. Следовательно, в данных проектах должны учитываться интересы не только власти и бизнеса, но и общественности как конечного потребителя. Таким образом, одним из важных факторов развития социально-экономических отношений в стране может выступать система социального партнерства.

В свою очередь это обуславливает актуальность анализа такого рода взаимодействия через призму структурно-функционального анализа, а именно – с помощью концепции AGIL «Общей теории социального действия и социальных систем» Т. Парсонса.

Согласно этой схеме каждая система действия для продолжения своего существования (т.е. для того чтобы оставаться системой) должна:

- приспособливаться к внешнему окружению (А – адаптация);
- ставить перед собой цели и определять способы их достижения (G – целедостижение);
- формировать нормативные образцы (I – интеграция);
- сохранять свою идентичность (L – латентность) [2, с. 43].

Следовательно, данный механизм взаимодействия можно исследовать посредством функционального анализа институтов и акторов, задействованных в подсистемах экономики (A), политики (G), социального контроля (I) и социализации (L).

Подсистема экономики в национальной системе ГЧП может быть представлена органами исполнительной власти, а также финансово-кредитными учреждениями. В актуальных условиях к данным акторам со стороны государства можно отнести Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, ОАО «Банк развития Республики Беларусь», Национальный банк Республики Беларусь.

Основными функциями данных структур являются организация проведения конкурса/тендера, мониторинг реализации проекта ГЧП, определение стандартов предоставления услуг/требований к инфраструктурным объектам, разрешение споров.

Подсистема политики в партнерском проекте может быть Парламентом (Национальное собрание Республики Беларусь), центральными органами исполнительной власти, Межведомственным инфраструктурным координационным советом, органами местной исполнительной власти, отраслевыми министерствами.

Их основными функциональными обязанностями в данном взаимодействии будут формирование правил игры, законодательное оформление и регулирование, создание инвестиционного климата.

Подсистема социального контроля в национальной структуре ГЧП представлена ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», независимыми аудиторскими компаниями, потребительскими союзами.

В сферу деятельности данных структур можно отнести контроль за соблюдением лицензионных условий, анализ инвестиционных программ, защиту прав потребителей.

Подсистема социализации в проектах ГЧП представлена Центром ГЧП ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», экспертами ЕС/ПРООН, ВУЗами (Академия управления при Президенте Республики Беларусь) и др.

Акторы данной подсистемы оказывают консультационную и методическую поддержку органам государственного управления, реализуют информационную и образовательную функции.

Подводя итог можно констатировать, что успешность реализации проекта ГЧП, как любой системы, зависит от четкого функционального разделения всех структур и акторов, участвующих в данном взаимодействии. В свою очередь инструменты структурно-функционального анализа позволяют осуществить анализ всех участвующих сторон, включая общественность, коммерческие и общественные организации, и повысить тем самым, устойчивость системы.

1. Государственно-частное партнерство: обучающие материалы для частного сектора / Европейская экономическая комиссия ООН. – Минск : издательство «Четыре четверти», 2013. – 198 с.

2. Мацкевич И.В. Толкотт Парсонс и развитие теории организации // Вестник Бурятского государственного университета. 2013. № 6. С. 42-46.